

<b>Verslag algemeen bestuur Veiligheidsregio</b>	
<b>Datum</b>	18 december 2019
<b>Aanwezig</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- de heer M. Out</li> <li>- de heer M. Thijsen</li> <li>- de heer R. Jager</li> <li>- de heer K. Loohuis</li> <li>- de heer E. van Oosterhout</li> <li>- de heer J. Seton</li> <li>- de heer R. Korteland</li> <li>- de heer K. Smid</li> <li>- de heer P. Zoon</li> <li>- de heer N. Kramer</li> <li>- de heer J. de Schepper (namens G. Veldhuis)</li> <li>- de heer M. van Delden</li> <li>- de heer F. Heerink</li> <li>- mevrouw R. Jonkers</li> </ul>
<b>Afwezig</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- de heer R. de Groot</li> <li>- de heer B. Bouwmeester</li> <li>- mevrouw M. Damsma</li> <li>- mevrouw K. Eeken</li> <li>- de heer J. Stoffels</li> </ul>
<b>Nr.</b>	<b>Onderwerp</b>
<b>ALGEMEEN</b>	
1.	<p><b>Opening en mededelingen</b></p> <p><i>Aan- en afwezigheid</i></p> <p>Karin Eeken is afwezig. Gery Veldhuis laat zich vervangen door Joop de Schepper. Roger de Groot en Bert Bouwmeester zijn als gevolg van drukte op de weg door de boerendemonstraties afwezig.</p> <p><i>Mededelingen</i></p> <p>Fred Heerink doet mededeling over vervanging van C2000. De minister van JenV is verantwoordelijk voor het continueren van het systeem en vervanging ervan is eind januari. In deze periode wordt op één nacht het gehele systeem omgebogen. We zijn in Noord-Nederland goed voorbereid maar het is niet geheel risicoloos.</p>
2.	<p><b>Vaststelling verslag AB 9 oktober</b></p> <p>Vastgesteld.</p>
3.	<p><b>Lijst ingekomen en uitgegane stukken</b></p> <p>De minister kondigt aan om besluitvorming over het uitfaseren WAS met wederom een jaar uit te stellen.</p> <p>Vastgesteld.</p>
<b>BESLUITVORMEND</b>	
4.	<p><b>Risicoprofiel Veiligheidsregio Drenthe</b></p> <p><u>Voorstel:</u></p> <p>Het dagelijks bestuur stelt voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. in te stemmen met het Regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio Drenthe 2020 – 2023 en;</li> <li>2. deze vrijgeven voor consultatie aan de gemeenteraden en aangrenzende veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en IJsselland.</li> </ol> <p><u>Samenvatting:</u></p> <p>Elke vier jaar doet de veiligheidsregio een inventarisatie naar de risico's in de regio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden. Allereerst is geïnventariseerd welke risico's relevant zijn voor Drenthe. Hierbij is gekeken naar de huidige risico's, maar ook naar de verwachtingen voor de komende jaren. Op basis van een landelijk gebruikt rekenmodel zijn de voor Drenthe relevante incidenttypen ingedeeld naar waarschijnlijkheid en impact. De functionele beschouwing heeft als input gediend voor gesprekken binnen het kernteam, het AOV-overleg en het Directeurenoverleg Veiligheid. Daar is een wegging gemaakt op basis van bredere ontwikkelingen die de incidenttypen kunnen beïnvloeden.</p>

	<p>Niet het rekenkundig model, maar de onderlinge dialoog heeft de doorslag gegeven in de prioritering van de risico's.</p> <p>Klaas Smid vraagt waarom ondermijning is toegevoegd en de relatie met de taken van VRD hieromtrent.</p> <p>Rikus Jager vraagt naar cybercrime en relatie met de VRD en Defensie die tevens een rol heeft. Fred Heerink geeft aan dat het model van het risicoprofiel gaat over fysieke gevolgen naar aanleiding van de effecten van onderwerpen als cybercrime en ondermijning. En dat dient in dit profiel ook als zodanig te worden gezien t.w. de effecten ervan.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord.</p>
5.	<p><b>Beleidsvisie 2020 - 2023</b></p> <p><u>Voorstel:</u> Het dagelijks bestuur stelt voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de ontwerpbeleidsvisie 2020—2023 vast te stellen en;</li> <li>• vrijgeven voor consultatie aan de gemeenteraden en aangrenzende veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en IJsselland.</li> </ul> <p><u>Samenvatting:</u> De Wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de Veiligheidsregio éénmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt (artikel 14 Wvr). Het beleidsplan vormt het beleidskader voor de Veiligheidsregio en beschrijft de koers voor de komende vier jaar. De beleidsvisie is voornamelijk gebaseerd op de conclusies uit het traject 'Samenwerken aan crisisbeheersing in Drenthe' en de bestuurlijke 2-daagse op Schiermonnikoog.</p> <p>Anno Wietse Hiemstra vraagt naar de procedure zienswijze en wat verschil tussen een mening en een zienswijze.</p> <p>Fred Heerink geeft aan dat het document ter consultatie naar de colleges wordt gezonden met daarbij een advies vanuit het algemeen bestuur om het ter instemming aan te bieden en geen zienswijze in te dienen.</p> <p>Jan Seton herkent in het document hetgeen wat er besproken is tijdens de bestuurlijke tweedaagse. Maar heeft een vraag over de reikwijdte in relatie tot de VRD. Denk aan PSHI-protocol waar afspraken voor gelden. Als men de beleidsvisie letterlijk neemt, zou men de VRD ook moeten consulteren.</p> <p>Marco Out geeft aan dat de reikwijdte niet zo letterlijk genomen hoeft te worden en dit niet de achterliggende gedachte is in het voorliggende document.</p> <p>Piet Zoon geeft namens de waterschappen aan problematiek omtrent waterschap gerelateerde risico's goed zijn benoemd in de visie en biedt kennis en kunde aan vanuit waterschap waar nodig.</p> <p>Fred Heerink geeft een toelichting op de op handen zijnde beschrijving van de wijze van werken van de VRD (een organisatiebeschrijving). Dit wordt nu ter consultatie aangeboden aan de medewerkers van de VRD en in de loop van het komende jaar aangeboden aan het AB waarbij tevens een opmaat is naar een beschrijving van de inrichting alsmede op een later moment een waarderingssystematiek.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord.</p>
6.	<p><b>Concept kaderbrief</b></p> <p><u>Voorstel:</u> Het dagelijks bestuur stelt voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. in te stemmen met de concept Kaderbrief 2021 Veiligheidsregio Drenthe;</li> <li>2. de Kaderbrief 2021 VRD voor een zienswijze verzenden naar de colleges van burgemeester en wethouders en tegelijkertijd ter informatie naar de gemeenteraden.</li> </ol> <p><u>Samenvatting:</u> Basis voor de kaderbrief 2021 is de bestuurlijke 2-daagse en de bestuurlijke themasessie op 13 november waarin is gesproken over met name de financiële kaders.</p>

	<p>Erik van Oosterhout herkent de inhoud maar kijkt door naar de ophanden zijnde raadsbijeenkomsten 2020 waarin de kaderbrief wordt toegelicht. Van Oosterhout geeft aan dat gelet op de inhoud van de kaderbrief er een goede toelichting op het niveau van de raad beschikbaar dient te zijn. Bijvoorbeeld in de vorm van een oplegger met een aantal kernboodschappen. Verder staan in de tekst zinsneden die anders uitgelegd kunnen worden dan bedoeld. Bijvoorbeeld "vrijwilligheid verdwijnt" en verder. Dit vraagt nadere duiding daar het niet het verdwijnen van vrijwilligheid an sich betreft maar de huidige rechtspositionele kant.</p> <p>Jan Seton sluit zich aan bij Erik Van Oosterhout.</p> <p>Richard Korteland verwijst naar hoe de vrijwilligers verweven zijn met de samenleving. Het gaat om onze mensen en professionals en e.e.a. staat wellicht wat zakelijk beschreven. De emotie mag er meer in doorklinken en dat het bestuur de zorg voelt.</p> <p>Fred Heerink herkent de behoefte aan tekstuele aanpassing en de emotie eromheen om dit wat meer duiding te geven.</p> <p>Marco Out concludeert dat het concept naar de raden kan worden gezonden maar dat het van de leden van het bestuur wel enige ambassadeurschap vraagt naar de raden.</p> <p>Fred Heerink stelt voor in de voorbereiding voor de raadsbijeenkomsten met de griffiers goed oog te hebben voor hetgeen is benoemd en een goed samenspel tussen burgemeester en VRD wordt voorbereid.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord met in acht name van tekstuele aanpassingen.</p>
7.	<p><b>Overdracht beheer meldkamer</b></p> <p><u>Voorstel:</u> Het dagelijks bestuur stelt voor om:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. kennis te nemen van de governance van de Landelijke Meldkamer Samenwerking en de bestuurlijke verbinding na 1 januari 2020;</li> <li>2. het overdrachtsdocument - onder voorbehoud van financiële overdracht op 1 januari 2020 - vast te stellen;</li> <li>3. burgemeester (Jan) Seton mandateren om het overdrachtsdocument namens het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe te ondertekenen.</li> </ol> <p><u>Samenvatting:</u> Per 1 januari 2020 gaat het beheer van onze MkNN over naar de LMS. Voor deze overdracht is een concept overdrachtdossier opgesteld, waarbij de uitgangspunten en kaders uit het landelijk overdrachtsprotocol worden toegepast. LMS heeft in haar notitie Overdracht beheer aangegeven per 1 januari 2020 het beheer 'as is' over te nemen, met erkenning van de diverse uitgangspunten en in het verleden gemaakte beleidskeuzes. Op 1 januari 2020 is ook de financiële overdracht van de meldkamers naar de LMS voorzien. De behandeling van de 'nieuwe' wet meldkamer is uitgesteld en staat nu geagendeerd voor week 4 van 2020. De beoogde inwerkingtredingsdatum van de wet wordt verwacht plaats te vinden medio 2020 (was 1 januari 2020). De overdracht van de financiële verantwoordelijkheid wordt vooralsnog echter wel op 1 januari 2020 voorzien. Vanuit de landelijke samenwerking wordt aangeraden om het nu voorliggende overdrachtdocument te ondertekenen, dit ter voorkoming van de situatie dat de financiële stroom wel, maar de beheerstaken niet zouden overgaan per 1 januari 2020.</p> <p>Jan Seton geeft een inhoudelijke toelichting over de totstandkoming van het document wat nu ter tekening voor ligt.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord en met dank aan Jan Seton voor zijn rol namens de VRD in deze.</p>

## HAMERSTUKKEN

8.	<p><b>Wijziging gemeenschappelijke regeling</b></p> <p><u>Voorstel:</u> Het dagelijks bestuur stelt voor: 1. in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe en; 2. deze vrij te geven om voor te leggen binnen de Drentse gemeenten.</p> <p><u>Samenvatting:</u> Het bestuur heeft in december '18 besloten om een vereenvoudiging aan te brengen in de rolverdeling in het DOV en de beleidsvoorbereiding aan het bestuur. Daarbij is besloten om:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- in het Directeurenoverleg Veiligheid de directeur VRD op te nemen en te benoemen als voorzitter en;</li><li>- de directeur VRD te benoemen als secretaris van het bestuur van de VRD en;</li><li>- de Coördinerend gemeentesecretaris aan te wijzen als lid DOV en vertegenwoordiging kolom Bevolkingszorg</li><li>- tevens is in de gewijzigde GR een artikel opgenomen die de positie van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) binnen het veiligheids- en gezondheidsdomein van een nadere duiding voorziet.</li></ul> <p><u>Besluit:</u> Akkoord.</p>
9.	<p><b>Financiële verordening VRD</b></p> <p><u>Voorstel:</u> Het dagelijks bestuur stelt voor de financiële verordening Veiligheidsregio Drenthe vast te stellen.</p> <p><u>Samenvatting:</u> Met de financiële verordening regelt het algemeen bestuur op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Gezien een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving waaronder het Besluit begroting en verantwoording (BBV) - en daarmee de houdbaarheid van een aantal van de huidige verordeningen - is het noodzakelijk deze aan te passen.</p> <p>Rikus Jager vraagt ter informatie waarom bij incidentele baten en lasten een grens € 100.000,- is gesteld terwijl normaal een grens van € 50.000,- is. Bert Coelingh geeft aan dat in orde van grote van de begroting (30 miljoen) het voorgestelde bedrag geen vreemde hoogte is, maar de specifieke achterliggende gedachte wordt nader uitgezocht en aan Rikus Jager ter kennis gebracht.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord.</p>
10.	<p><b>Normenkader</b></p> <p><u>Voorstel:</u> Het dagelijks bestuur stelt voor het Normenkader 2019 VRD vast te stellen.</p> <p><u>Samenvatting:</u> Het normenkader (voor de rechtmatigheidscontrole) betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante wet- en regelgeving (dit betreft alleen de regelgeving tot financiële beheershandelingen). De inventarisatie bestaat uit externe wet- en eigen regelgeving (AB- en DB-besluiten). Besluiten van het algemeen bestuur met betrekking tot financiële beheershandelingen zijn altijd onderdeel van het normenkader.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord.</p>

<b>TER INFORMATIE</b>	
11.	<p>3<sup>e</sup> kwartaalrapportage</p> <p>Kennis van genomen en in financiële zin stevent de VRD af op een overschot. Bij vaststelling van het jaarverslag wordt een 'bestedingsadvies' voorgelegd aan het bestuur.</p>
12.	<p><b>Nieuws en actualiteiten</b></p> <p>Op 9 december is tijdens het Veiligheidsberaad in het kader van taakdifferentiatie brandweer besloten om:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De Denktank heeft een denkrichting uitgewerkt, waarbij het systeem van vrijwilligheid behouden blijft.</li> <li>• Uitgangspunt van deze richting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en de kwaliteit van brandweezorg.</li> <li>• Onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers is in de denkrichting een differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud en volume, en opleiding uitgewerkt.</li> <li>• Om te komen tot een afgewogen en zorgvuldig besluit, is door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 9 december jl. besloten om de consequenties van de bestuurlijke koers inzichtelijk te maken voor alle veiligheidsregio's en gesprekken aan te gaan met alle betrokken partners, onder wie niet in de laatste plaats de vrijwilligers zelf. Nog voor de zomer van 2020 wordt in het Veiligheidsberaad gesproken over de resultaten hiervan en de effecten ervan ook met het algemeen bestuur gedeeld.</li> </ul>
13.	<p><b>Opzet bestuurlijke overleggen</b></p> <p>Gebaseerd op de uitkomsten van de bestuurlijke 2-daagse waarin de meerwaarde is aangegeven van de (informele) themabijeenkomsten en studiedag/2-daagse. Bijgevoegd overzicht geeft op praktische zin invulling aan deze denklijn. Richard Korteland biedt hulp aan voor de invulling van de bijeenkomst. Piet Zoon stelt voor om te starten met de reguliere AB-vergadering om zo de ruimte te bieden aan partijen om te vertrekken.</p> <p><u>Besluit:</u> Akkoord.</p>
<b>AFSLUITING</b>	
14.	<p><b>Rondvraag &amp; sluiting</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Afgelopen maandag is de BOCK-campagne weer van start gegaan en ter vergadering vraagt Karel Loohuis aandacht voor de campagne en de succesvolle groei ervan naar andere delen van het land.</li> <li>- Karel Loohuis schetst de recente ontwikkelingen rondom opvangen van asielzoekers in Hoogeveen en het ontstaan van een HTL (handhaving en toelichtlocatie) in Hoogeveen. In Hoogeveen is 1,5 jaar geleden een proef samen met Amsterdam gestart met een AZC met een EBTL (extra begeleiding en -toezicht locaties) functie. Dit experiment loopt tot februari 2020 en inmiddels is er geëvalueerd. Het rapport is vandaag naar de kamer gezonden en uitkomst is dat de EBTL-functie is mislukt. In Hoogeveen komt een HTL-locatie voor overlast gevende asielzoekers om van daaruit naar een andere locatie gaan. Een HTL-locatie is een "besloten locatie" en men mag niet buiten de locatie komen.</li> <li>- De MIEN-band krijgt een groot compliment van Erik van Oosterhout.</li> </ul>